



forus CONNECTER
SOUTENIR
INFLUENCER

Faire face aux catastrophes

Boîte à outils pour le renforcement des capacités des Plateformes Nationales d'Organisations de la Société Civile

ÉTUDE
DE CAS

4

**La société civile
malienne dans la
ligne de mire - les
conséquences du
conflit**



La société civile malienne dans la ligne de mire - les conséquences du conflit

Au Mali, les OSC se trouvent confrontées à un amalgame complexe de catastrophes dues à la sécheresse et aux inondations, à la croissance démographique et à la pauvreté, aux conflits et à l'instabilité, dans un pays extrêmement pauvre. Pour travailler dans cette situation il faut une bonne coordination entre les OSC, la Plateforme nationale des OSC et d'autres acteurs. Le défi est aggravé par les actions des forces de maintien de la paix qui brouillent les frontières entre l'action militaire et l'action humanitaire.

Contexte

Les habitants du pays enclavé du Mali, dans le sud du désert du Sahara, sont répartis dans les zones rurales. La majorité d'entre eux dépendent de l'agriculture de subsistance et sont exposés à de fréquentes sécheresses et inondations. Le pays est classé 184ème sur 189 selon l'Indice de Développement Humain.³¹ Le pays a été déstabilisé en 2012 par une rébellion touarègue dans le nord du pays, après laquelle les islamistes ont pris le contrôle de cette région. Un nouveau conflit a éclaté dans la région centrale du pays en 2015.³²

Collaborateurs à cette Etude de cas

FECONG est la Fédération des collectifs d'ONG au Mali, agissant comme un collectif au niveau national, avec des représentants au niveau régional. Elle mène des actions de sensibilisation auprès des donateurs et du gouvernement. Elle promeut également le rôle des OSC et recherche des financements pour celles-ci au niveau international. FECONG est membre de Forus.

Site web <https://www.repaoc.org/mali-fecong/>

AFAD est une organisation membre de FECONG, travaillant au niveau local. Elle est également l'organisation nationale de coordination de Vues du Front (VdF) et a coordonné le travail des OSC pour la réalisation de l'étude.

Site web <http://climatdeveloppement.org/lercd/afad-mali/>

Regard sur : le Mali

Les deux organisations travaillent dans le pays depuis avant le conflit. Elles reconnaissent la complexité de la situation à laquelle elles sont confrontées : 'Au cours de cette crise, nous avons vu toutes sortes d'abominations, des groupes ethniques qui se sont entretués. Les groupes ethniques foulani - ou même dogon - s'entretiennent et d'autres groupes ethniques sont impliqués. Des villages ont été brûlés et nous avons vu d'immenses pertes de vies humaines. Cela a aggravé les effets de la famine et de la malnutrition résultant des pluies imprévisibles.' 'Les crises les plus récurrentes sont les inondations qui touchent les populations presque chaque année, en partie à cause de la nature du terrain et en partie à cause de l'utilisation des terres. En raison de la croissance de la population, il manque des terres dans certains endroits et nous voyons souvent des gens construire sur les bas-fonds. Il ne pleuvra peut-être pas beaucoup pendant des années et ils pensent qu'il n'y a pas de risque, mais en cas de fortes pluies, les rivières inondent tout de suite ces maisons. Le Mali est vraiment un pays aux multiples catastrophes'.

La Plateforme nationale des OSC

Une des façons par lesquelles FECONG répond aux 'catastrophes multiples' consiste en coordonnant ses membres spécialisés qui peuvent traiter de différents problèmes.

Certaines organisations travaillent sur la protection de l'environnement, d'autres sur la santé, sur l'éducation de base, ou sur des initiatives en faveur des femmes. La fédération FECONG elle-même ne s'engage pas au niveau local, elle reçoit des informations de ses membres qu'elle utilise pour plaider auprès des autorités par le biais de rapports et de communiqués de presse. Elle prépare également des propositions de projets.

En cas de besoins spécifiques, FECONG peut rechercher des informations et renforcer les capacités de ses membres. Elle relaie également l'information en donnant des alertes et en entreprenant des actions de plaidoyer, afin que les zones touchées puissent être aidées et soutenues. Elle s'appuie sur des partenaires techniques et financiers qui peuvent contribuer au travail sur le terrain. Le lien entre FECONG au niveau national et les connaissances de ses membres au niveau local est assuré par les coordinateurs régionaux qui agissent comme relais.

L'OSC locale

AFAD est un exemple d'organisation membre travaillant au niveau local. 'Nous menons un projet humanitaire depuis 3 ans. Nous travaillons dans une zone sur les aspects humanitaires liés aux inondations : nous avons mis en place des forages, des latrines, des écoles qui ont été inondées, avec des dons de nourriture, d'argent donné aux femmes et ensuite beaucoup de nourriture et de céréales sur le terrain.'

AFAD a mené des études VdF dans le pays, en coordonnant d'autres organisations participantes. Ces études visent à en savoir plus sur la situation en matière de catastrophes au Mali. Sur la base des priorités qui se dégagent, les OSC élaborent actuellement des plans d'action. Les informations sont rassemblées dans les rapports de VdF. Le rapport de 2013 indiquait : 'Les conclusions sont amères. Les gens prennent beaucoup de risques sans se soucier des conséquences. Le plus souvent, cet état de fait est dû à l'analphabétisme et à l'ignorance . . . D'où l'urgence pour chaque acteur de jouer

pleinement son rôle. Au Mali, le concept de prévention des crises et des catastrophes est peu connu.

AFAD explique: 'Souvent, les catastrophes ne sont pas considérées comme une priorité, mais elles bloquent les actions de développement normales et affectent les conditions de vie. Nous pensons qu'il est important de voir comment protéger notre travail de développement par la prévention. Nous l'avons vu tout récemment avec la pandémie de coronavirus qui a un impact sur l'économie, la santé et d'autres aspects du développement parce que les gens sont confinés, ne peuvent plus travailler, et dans d'autres cas les populations sont décimées.'

OCHA indique en 2020 que 'environ 3,5 millions de personnes sont actuellement en situation d'insécurité alimentaire et nutritionnelle, dont 757 000 en situation grave d'insécurité alimentaire [...]' et prévoit que 'pendant la période de soudure (juin-août 2020), près de 5 millions de personnes seront en situation d'insécurité alimentaire.'³³ Cela aura inévitablement un impact énorme sur l'orientation des actions des organisations de la société civile telles que AFAD, qui dépendent dans une large mesure des partenariats et du financement des ONGI.

Brouiller les frontières entre action militaire et action humanitaire

L'un des défis les plus insidieux pour le travail des OSC dans le pays provient des actions des différentes missions de 'maintien de la paix' qui tentent de stabiliser la situation. 'Les forces de sécurité ont pour mandat de protéger, et de protéger de façon équitable,' a déclaré à The New Humanitarian Corinne Dufka, directrice de Human Rights Watch pour le Sahel. 'Et pourtant, nous les voyons bien trop souvent se livrer à des punitions collectives, à des attaques de représailles contre des communautés en raison de leur affiliation réelle ou supposée à des groupes islamistes armés.'³⁴

Les organisations de la société civile, telles que les membres de FECONG, trouvent que

les frontières entre les acteurs humanitaires et militaires sont de plus en plus floues. La collaboration avec l'armée est limitée et les communications mauvaises. Souvent, lorsqu'ils tentent d'apporter une aide humanitaire, l'action militaire commence. Les forces de maintien de la paix s'impliquent également dans des actions humanitaires à court terme, cherchant à améliorer les relations avec les communautés locales, et rivalisant avec les acteurs de la société civile. Ils utilisent parfois des véhicules blancs, normalement reconnus comme signifiant une mission humanitaire, ce qui augmente le risque d'attaques contre les intervenants humanitaires.³⁵

Résumé

Le Mali est vraiment un pays de multi-catastrophes. La combinaison de la coordination nationale par la plateforme FECONG, et des connaissances et actions locales d'organisations membres, telles que l'AFAD, est particulièrement critique lorsque les conditions sociales, politiques et économiques changent de manière dynamique. Cependant, le conflit et l'instabilité qui persistent dans le pays font que les OSC sont de plus en plus menacées elles-mêmes en raison des actions des forces de l'ordre.

NOTES DE BAS DE PAGE

³¹ <https://fr.wfp.org/countries/mali>

³² La situation dans le centre du Mali 'se détériore' alors que la violence et l'impunité augmentent, met en garde un expert des droits de l'homme des Nations unies. Nouvelles de l'ONU. 2020. <https://news.un.org/en/story/2020/02/1057911>

³³ OCHA *Mali Rapport de situation* (24/04/20).

³⁴ Obi Anyadike, en - <https://www.thenewhumanitarian.org/news/2020/05/05/Sahel-Mali-Niger-Burkina-Faso-security-forces-killings>

³⁵ Dans un Mali militarisé, les répondants humanitaires disent que l'aide n'intervient qu'après coup. New Humanitarian, 2019. <https://www.thenewhumanitarian.org/news-feature/2019/03/11/militarised-mali-humanitarian-responders-say-aid-after-thought>