

Cómo Hacer Frente a los Desastres

Conjunto de Herramientas para el
Fortalecimiento de Capacidades
de las Plataformas Nacionales de
Organizaciones de la Sociedad Civil



**ESTUDIO DE
CASO**

6

**Uganda: la vinculación
de la respuesta a
los desastres desde
el nivel local hasta
el gubernamental
mediante asociaciones**



Uganda: la vinculación de la respuesta a los desastres desde el nivel local hasta el gubernamental mediante asociaciones

Organizaciones: UNNGOF (miembro de Forus), DENIVA (plataforma de GNDR VFL) y la Plataforma Humanitaria para las Organizaciones Locales y Nacionales.

La relación positiva entre el gobierno y la sociedad civil ha permitido en Uganda una respuesta coordinada a los desastres intensivos. En el caso de los desastres extensivos (cotidianos), existen ejemplos que demuestran la importancia de fortalecer los conocimientos y las capacidades a nivel local.

Contexto

Uganda presenta una combinación compleja de riesgos intensivos y extensivos. En los barrios marginales de las ciudades, los residentes sufren los efectos de las inundaciones persistentes debido a la mala gestión del drenaje y de los desechos. La migración interna hacia las comunidades informales agudiza las condiciones de hacinamiento, el consumo de drogas, el alcoholismo y la prostitución. Las comunidades rurales se enfrentan a una sequía persistente, a veces acompañada de fuertes lluvias, inundaciones y deslizamientos de tierra, lo que da lugar a una escasa producción agrícola y a una inseguridad alimentaria. La deforestación para la obtención de combustibles desestabiliza aún más las tierras. Los distritos fronterizos con la República Democrática del Congo y Ruanda padecen conflictos entre tribus y entre grupos étnicos. La mayoría de las repercusiones en las vidas y los medios de subsistencia son resultado de “desastres cotidianos” que se producen en pequeña escala y que constituyen una

combinación de factores sociales, económicos y ambientales que conllevan múltiples [riesgos](#).

Colaboradores del estudio de caso

La Red de Desarrollo de Asociaciones Voluntarias Indígenas (DENIVA por sus siglas en inglés) es una ONG establecida en Uganda y está estructurada como una red de organizaciones miembros en todo el país. Se trata de la organización coordinadora a nivel nacional del programa Perspectivas desde la Primera Línea (Views from the Frontline, VFL) que vincula a las OSC asociadas que colaboran en los estudios de VFL y que tienen presencia a nivel local.

Sito web : <http://www.deniva.or.ug/>

El Foro Nacional de ONGs de Uganda (UNNGOF por sus siglas en inglés): miembro de Forus. La plataforma se estableció en 1997, en vista de que muchas ONG reconocieron la necesidad de involucrar al Gobierno y a los donantes en cuestiones relacionadas con las políticas y los problemas de la pobreza. A su vez, el gobierno consideró cada vez más importante involucrar a las OSC en el diseño y la implementación de políticas y programas. La Oficina del Primer Ministro coordina la respuesta humanitaria, colaborando con UNNGOF y otras organizaciones.

Sito web : <http://www.ngoforum.or.ug/>

Asimismo, la Plataforma Humanitaria para las Organizaciones Locales y Nacionales, recientemente establecida (a cargo de UNNGOF), facilita la coordinación y la comunicación en caso de desastres intensivos. Estas organizaciones también interactúan con la oficina del Primer Ministro cuando se produce un desastre, mientras que la Cruz Roja de Uganda se encarga de gran parte de la movilización de recursos.

Sito web : <https://www.humanitarianplatformuganda.org/>

Una mirada a: Uganda

La compleja estructura de las organizaciones de la sociedad civil en Uganda interactúa de distintas maneras durante un desastre intensivo, en el que todos los actores deben estar estrechamente coordinados, mientras que, en los desastres cotidianos, los cuales son menos visibles, el conocimiento y la movilización a nivel local son elementos clave:

Colaboración del gobierno con las OSC en la respuesta a los desastres intensivos

- En el caso de un desastre intensivo, tal como una inundación en gran escala, se requiere una coordinación rápida y amplia. Los “primeros en responder” son las comunidades locales y las OSC locales expuestas a los impactos de los desastres. Éstas ponen en práctica sus conocimientos y capacidades locales para hacer frente al desastre.
- A nivel nacional, el Departamento de Desastres, dependiente de la Oficina del Primer Ministro, declara una emergencia nacional. Esto desencadena la movilización a nivel nacional.
- En el caso de los desastres relacionados con el clima, como las inundaciones y los deslizamientos de tierra, la autoridad meteorológica envía alertas.
- La Plataforma Humanitaria difunde información a los agentes regionales por medio de plataformas regionales.
- La financiación se gestiona a través de UNNGOF. En caso de desastres de mayor magnitud, la Cruz Roja de Uganda coordina la movilización de recursos y trabaja con los donantes, dirigiéndolos a las zonas de desastre.
- La Plataforma Humanitaria (HP por sus siglas en inglés) ayuda a reunir recursos (materiales, alimentos, etc.) para ayudar a las víctimas.
- Las OSC coordinadas por UNNGOF y la Plataforma Humanitaria llevan a cabo operaciones de respuesta y recuperación a nivel local.

En Uganda se reconoce y valora el rol de las OSC y, como resultado de ello, se han desarrollado y se movilizan estructuras de coordinación y comunicación entre el gobierno y las organizaciones nacionales y locales en la respuesta a los desastres intensivos.

Las respuestas de las OSC a los desastres cotidianos

Los estudios realizados por el programa VFL muestran que la mayoría de los efectos en las vidas y en los medios de subsistencia a nivel local se derivan de desastres cotidianos de pequeña escala, los cuales no desencadenan una respuesta de emergencia. DENIVA colabora con las comunidades locales para hacer frente a estos desastres. Dos ejemplos de ello son el programa VFL y las “Asambleas de Vecinos”:

La VdF et les “assemblées de quartier” en sont deux exemples:

Perspectivas desde la primera línea (Views from the Frontline, VFL)

VFL es un programa de investigación de acciones. Además de generar evidencias para ser utilizadas en actividades de incidencia a nivel nacional y mundial, produce recomendaciones sobre las acciones a seguir. En el estudio mencionado, se solicitó a los encuestados que priorizaran las medidas que podrían adoptarse. Las cinco prioridades principales fueron las siguientes:

- Incidencia política
- Sensibilización sobre la reducción del riesgo de desastres
- Sensibilización de las comunidades
- Agricultura comunitaria
- Reforestación de las comunidades

Estas prioridades reflejan una preocupación por comunicar las prioridades y necesidades a través de las actividades de incidencia, así como de sensibilizar y actuar a nivel local. Las comunidades suelen verse inducidas a la inacción y la pasividad, por lo que estas prioridades, que reflejan conclusiones más

amplias del programa VFL y de los programas de Acción en Primera Línea (Action at the Frontline, AFL), muestran que la respuesta crítica a los desastres cotidianos requiere la movilización de las comunidades. El ejemplo de las “Asambleas de Vecinos” demuestra esta idea:

Asambleas de vecinos

Desde 2012, DENIVA ha respaldado el establecimiento de Asambleas de Vecinos o ‘Parlamentos Comunitarios’. Estos permiten a las poblaciones locales articular sus necesidades y preocupaciones y priorizarlas, para posteriormente comunicarlas a las instituciones pertinentes y presionar para la adopción de medidas. DENIVA se coloca en segundo plano para respaldar lo anterior. Así, por ejemplo, si se produce un alud de lodo, los habitantes pueden debatir y decidir quién debe intervenir. Los grupos también llevan a cabo otros proyectos, como los fondos rotatorios para préstamos locales. La estructura crea un vínculo entre el conocimiento local y otras esferas. Este concepto fue compartido con DENIVA por parte de grupos de OSC en Kenia.

Conclusiones

El caso de Uganda pone de manifiesto el desarrollo de una respuesta coherente entre el gobierno y la sociedad civil en caso de desastres intensivos. En el caso de los desastres cotidianos, ejemplos como el programa VFL y el establecimiento de las Asambleas de Vecinos, demuestran la importancia de desarrollar los conocimientos y las capacidades a nivel local.