



forus CONECTAR
APOYAR
INFLUIR

Cómo Hacer Frente a los Desastres

Conjunto de Herramientas para el
Fortalecimiento de Capacidades
de las Plataformas Nacionales de
Organizaciones de la Sociedad Civil

ESTUDIO
DE CASO

5

**Nepal: Haciendo
frente al terremoto
- cómo se enfrenta
la sociedad civil a un
desastre intensivo**



Nepal: Haciendo frente al terremoto - cómo se enfrenta la sociedad civil a un desastre intensivo

En Nepal, los desastres intensivos, siendo el más reciente de ellos el terremoto de Gorkha en 2015, provocan un reconocimiento de la necesidad de una coordinación y preparación incrementada. Las plataformas de OSC han jugado un papel importante en esto. La asociación con el gobierno, a nivel nacional y local, se ha fortalecido con nuevas leyes a raíz del desastre. La historia en relación a desastres previos muestra que las OSC se enfrentan al reto de mantener el compromiso de reducir el riesgo, a la vez que se va borrando la memoria política y pública.

Contexto

Nepal se extiende a lo largo del borde de la zona de fricción del Himalaya, exponiéndolo a poderosas amenazas geológicas, como el gran terremoto Gorkha de 2015. El anterior terremoto de gran escala de 1934 apenas permanece en la memoria. ¿Cómo hacen frente las sociedades, y la sociedad civil, a esos acontecimientos impredecibles pero devastadores?

Colaboradores del estudio de caso

La Sociedad Nacional de Tecnología Sísmica (NSET) lidera la plataforma GNDR en Nepal. También es miembro de la Red de Prevención de Desastres (DPNet) y de la Federación Nacional de ONG de Nepal (NFN). Todas estuvieron profundamente involucradas en la respuesta al terremoto de Gorkha en 2015.

Sitio web: <https://www.nset.org.np/nset2012/>

NFN es una plataforma nacional de la sociedad civil, que trabaja a nivel nacional y federal en siete provincias y sus distritos. Tiene un secretariado en cada provincia y a nivel distrital. Goza de buenas relaciones con el sistema gubernamental. NFN es miembro de Forus.

Sitio web: <http://www.ngofederation.org/>

Una mirada a: Nepal

El 25 de abril de 2015, el terremoto en Gorkha afectó a 31 de los 75 distritos del país. Tan solo 17 días después, el 12 de mayo de 2015, otro terremoto causó aún más daños y pérdida de vidas. Los dos acontecimientos cobraron 8.896 vidas y desplazaron a unos 2 millones de personas. Un total de 604.930 hogares fueron completamente destruidos y 288.856 viviendas resultaron severamente dañadas³⁶.

NSET comentó que después del terremoto, todo el mundo hizo lo mejor que pudo a su manera, pero se dieron cuenta de que esto no era suficiente: para un evento tan grande se necesitaba un enfoque coordinado y el liderazgo del gobierno, ya que una organización local por sí sola no podía hacer lo suficiente.

Como en muchos desastres, los 'primeros en responder' son las comunidades locales y las OSC locales que hacen frente a sus efectos. A veces puede haber un abismo entre esa respuesta inmediata y la acción a otras escalas. Según la OSC DEPROSC, 'Vemos organizaciones locales y mecanismos indígenas de respuesta, pero estos no están adecuadamente vinculados con los donantes. Hay muchas organizaciones intermediarias, lo que provoca una distorsión de

la comunicación. Esto causa frustración'. La OSC 'Mujeres por los Derechos Humanos' añade que 'las ONG locales y las ONG nacionales no son tratadas como un socio, sino siempre como un receptor'³⁷.

Reforzar la coordinación

Un proyecto de investigación dirigido por Christian Aid en Nepal encontró que 'las ONG deben coordinarse estrechamente dentro de las redes y foros internacionales y nacionales pertinentes para abogar por un trato justo para las organizaciones de la sociedad civil, así como un espacio protegido para llegar a quienes se están quedando atrás. En última instancia, el fortalecimiento de capacidades, la retirada gradual planificada y las estrategias de entrega también son vitales en las asociaciones entre las ONGI y las ONGL/ONGN.³⁸

NFN jugó un papel importante en la coordinación después del terremoto: 'Por supuesto, hubo frustración al principio. Después de unos meses, el gobierno invitó a todas las ONG y ONGI a aliarse para dar una respuesta inmediata a las personas necesitadas... Cada ONG y ONGI debía seguir las directrices y el sistema a través del comité de GRD, que estaba dirigido por la Oficina del Jefe de Distrito de cada distrito.'

Nuevas asociaciones con el gobierno

La incidencia de NFN y sus organizaciones miembros también ha desempeñado un papel en el fortalecimiento de la coordinación, a través del establecimiento de una nueva legislación 'para reducir el riesgo de desastres con la planificación de la preparación, programas y proyectos de fortalecimiento de la resiliencia con el objetivo de un desarrollo sostenible.' Las leyes establecidas en 2017-2018 y el Plan de Acción Estratégico Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres 2018-2030 enfatizan la coordinación de la gestión de riesgos a todos los niveles³⁹.

Las enseñanzas extraídas del terremoto de

Gorkha han dado lugar a un nuevo compromiso tanto de la sociedad civil como del gobierno en cuanto a la coordinación eficaz, no sólo en respuesta a los desastres, sino también en la Gestión del Riesgo de Desastres y la preparación para ellos. Su objetivo es reducir el impacto en las poblaciones afectadas y permitir una respuesta más coherente.

NSET comenta: 'Por eso estamos tratando de trabajar lo más posible con el gobierno como con las organizaciones locales en la medida de lo posible, para que estas actividades se repliquen a una escala más amplia.'

NFN está de acuerdo con esto: 'Soy muy optimista y tengo la esperanza de que tenemos que estar tranquilos y pensar seriamente en cómo podemos jugar un papel decisivo para apoyar a las personas necesitadas, participando en las iniciativas del gobierno y apoyando la formulación de políticas, la actualización de los sistemas y los sistemas funcionales de GRD establecidos en el país.'

Resumen

Cinco años después del terremoto, se ha logrado mucho en la coordinación entre el gobierno y las OSC. El desafío es mantener este compromiso en las décadas que probablemente pasen antes del próximo gran terremoto. Un pequeño monumento de piedra en memoria del terremoto de 1934 se encuentra en una zona con césped junto a una calle muy transitada en Katmandú. Cerca de allí, las casas construidas después del terremoto llegan a los tres pisos de altura, limitadas por una ley aprobada para reducir el impacto de terremotos posteriores. Al menos eran claramente de tres pisos de altura en el momento que se construyeron. Ahora se han construido más pisos en la parte superior, lo que desestabiliza los edificios, a medida que la memoria y el aprendizaje se van borrando⁴⁰. Un reto al que se enfrenta la sociedad civil será el de mantener el compromiso a largo plazo con la reducción efectiva del riesgo de desastres cuando el compromiso político y público se

NOTAS

³⁶ Pandey, Chandra Lal (2018) "Making communities disaster resilient: Challenges and prospects for community engagement in Nepal", Disaster Prevention and Management: Una publicación internacional, <https://doi.org/10.1108/DPM-05-2018-0156>

³⁷ Podcasts Caminos hacia el poder. GFCF: 2019. https://globalfundcommunityfoundations.org/wp-content/uploads/2019/10/Podcast1_Transcript.pdf

³⁸ Informe Resumen Acelerar la Localización: Nepal. Christian Aid. 2019. <https://www.christianaid.org.uk/sites/default/files/2019-02/Accelerating-localisation-research-summary-nepal.pdf>

³⁹ Pandey (2018): Ibid.

⁴⁰ Gibson, Terry (2019) *Making Aid Agencies Work*. Emerald. (Pág. 133)