



forus CONECTAR
APOYAR
INFLUIR

Cómo Hacer Frente a los Desastres

Conjunto de Herramientas para el
Fortalecimiento de Capacidades
de las Plataformas Nacionales de
Organizaciones de la Sociedad Civil

ESTUDIO
DE CASO

3

**India: Influir en
las instituciones
y fortalecer las
comunidades**



India: Influir en las instituciones y fortalecer las comunidades

La India es un líder mundial en la elaboración de políticas de gestión de desastres. No obstante, gran parte de este progreso se ha realizado en la respuesta a los desastres, más que en el fomento de la resiliencia mediante la Gestión del Riesgo de Desastres. La experiencia de las plataformas de OSC, que funcionan tanto a nivel nacional como local, pone de relieve la necesidad de fortalecer las conexiones entre las políticas a nivel institucional y la acción a nivel local.

Contexto

La escala y la gravedad de los desastres intensivos que afectan a la India la han convertido, en mayo de 2016, en el primer país del mundo en poner en marcha un Plan Nacional de Gestión de Desastres (NDMP, por sus siglas en inglés)²⁸. Además, muchos Estados han desarrollado sus propios planes de gestión de desastres a nivel estatal y distrital.

No obstante, existen estudios que sugieren que se sigue enfatizando la respuesta, en lugar de privilegiar la gestión del riesgo. En ellos, se destaca la necesidad de capitalizar las capacidades a nivel comunitario, complementando las respuestas institucionales “de arriba hacia abajo” con las capacidades locales “de abajo hacia arriba”.

Colaboradores del estudio de caso

VANI es una Plataforma Nacional de OSC grande, bien establecida y miembro de Forus, con más de 10.000 miembros de OSC. Trabaja con el nivel inferior de las redes estatales y a través de ellas llega a las OSC locales y viceversa. VANI se centra en el marco regulador en el que funcionan las OSC junto con el gobierno, el sector privado y

la academia. La Plataforma tiene como objetivo trabajar para lograr un desarrollo holístico, la integración de los ODS y la creación de un entorno favorable para las OSC, mediante la cooperación entre el gobierno, las OSC y el sector privado²⁹.

Sitio web: <https://www.vaniindia.org/>

UDYAMA, (que significa “un avance constante”), tiene una perspectiva local, cuyo énfasis es la ‘resiliencia de las comunidades’. Aunque participa en la respuesta, por ejemplo, durante los monzones y ciclones que anualmente azotan en Orissa, considera que el desarrollo comunitario a largo plazo es fundamental para reducir los efectos de los desastres. UDYAMA participa en el programa de investigación-acción de GNDR Visión de Primera Línea. Mediante éste, evalúan los factores que afectan a la vida de las personas, además de sus necesidades y prioridades para reforzar su resiliencia.

Afirman que su función está ‘centrada en el fortalecimiento de las comunidades locales mediante la comunicación para el desarrollo dirigida de manera específica para las localidades, actividades de fomento de capacidades e instrumentos participativos sobre la resiliencia de las comunidades’.

Sitio web: <https://www.udyama.org/>

Una mirada a: India

Cuando ocurre un desastre, VANI reconoce que las OSC y las comunidades locales son las primeras en responder. Como ejemplo, mencionan el ciclón de Kerala. Este evento no atrajo inicialmente la atención internacional, ya que Kerala se considera un Estado relativamente desarrollado. Sin embargo, debido a la magnitud

de la emergencia, las ONG nacionales e internacionales se involucraron. El papel de VANI no fue el de un intermediario para el apoyo financiero, sino para establecer vínculos. En el caso del ciclón de Kerala, se vinculó a las OSC con las ONG nacionales e internacionales, así como con empresas y donantes. Todos ellos, ven a VANI como un agente creíble y fiable con el que se puede establecer contacto con socios de OSC igualmente fiables. En el contexto de la India, los 'matrimonios' financieros son cada vez más importantes, ya que VANI encuentra que hay cada vez menos ONG internacionales activas.

VANI también juega un papel importante en las comunicaciones de sus miembros con el gobierno, ya que los procesos de planificación del gobierno son a menudo defectuosos. Las organizaciones de la sociedad civil que se encuentran en la primera línea están bajo la presión de encontrar recursos y necesitan el apoyo de VANI para comunicar su información y hacer incidencia, así como para acceder a los recursos.

UDYAMA resalta la complejidad de los desastres. Por ejemplo, los ciclones de Orissa y las inundaciones costeras provocaron una migración de emergencia y, a su vez, una mayor vulnerabilidad por la pérdida de medios de vida, de ingresos y de bienes. En contraste, el desafío en las zonas montañosas es la sequía.

La comprensión de los desastres que acumula UDYAMA a nivel local les empuja a que hagan hincapié en la integración de las acciones de desarrollo, en lugar de centrarse simplemente en la respuesta. Sin embargo, UDYAMA encuentra que esto no se comprende bien a nivel gubernamental: 'El gobierno debe apoyar el proceso de desarrollo en general, pero a veces no lo hace. El apoyo eficaz comienza con la acción local, basada en contextos y necesidades específicas, ya sean desastres, sequías o enfermedades de la comunidad. Es necesario aprender de los contextos locales. La acción y la reflexión son la base para desarrollar los conocimientos que se utilizan para influir en las políticas a fin de abordar las necesidades de la

comunidad.'

UDYAMA reconoce que su enfoque en la acción local necesita de alianzas para así poder influir en las políticas nacionales e internacionales. 'La creación de redes globales y el apoyo mundial son esenciales para que la sociedad civil y las comunidades participen en el fortalecimiento de la resiliencia'.

En respuesta a la crisis del coronavirus, VANI ha puesto en marcha una serie de iniciativas en los medios de comunicación³⁰ y ha establecido seminarios web sobre temas que incluyen ejercer influencia sobre el G20 para mitigar los efectos de la pandemia. UDYAMA ha planteado dudas sobre el futuro de las comunidades tras la crisis: 'Esta crisis de la pandemia de COVID-19 nos ha dado una gran oportunidad para repensar la forma en que trabajamos, la educación de nuestros hijos, e incluso nuestras costumbres culturales, y reorientar nuestras miradas hacia la sostenibilidad social, económica y ambiental'.

Resumen

Desde ambas perspectivas, la de arriba hacia abajo y la de abajo hacia arriba, la actividad complementaria de estas dos plataformas demuestra la necesidad de forjar conexiones sólidas entre el conocimiento a nivel local y la incidencia a nivel nacional. Estas conexiones pueden influir en las políticas, con el fin de que éstas satisfagan las necesidades locales de manera más eficaz. Asimismo, hacen hincapié en la necesidad de ir más allá de la respuesta a los desastres, a fin de fomentar la resiliencia de los medios de vida.

NOTAS

²⁸ NDMP: publicado por la Autoridad Nacional de Gestión de Desastres de la India: <http://pibphoto.nic.in/documents/rlink/2016/jun/p20166201.pdf>

²⁹ <https://www.vaniindia.org/admin-latest/images/STRATEGIC%20PLAN%20OF%20VANI%202019-2022.pdf>

³⁰ <https://www.vaniindia.org/details.php?id=172>