



forus

CONNECTER
SOUTENIR
INFLUENCER

Faire face aux catastrophes

Boîte à outils pour le renforcement des capacités des Plateformes Nationales d'Organisations de la Société Civile

8

Intégrer la manière de faire face à des catastrophes au développement durable et à l'adaptation au changement climatique



Intégrer comment faire face à des catastrophes au développement durable et à l'adaptation au changement climatique

La concentration de la phase de réponse et de rétablissement d'une catastrophe intensive peut masquer la nécessité de fonder le rétablissement sur le principe de 'reconstruire en mieux' - une approche intégrée et axée sur le développement. Les Plateformes Nationales d'OSC (PNO) peuvent renforcer le rôle des OSC dans la poursuite du développement durable à long terme et de la résilience des moyens de subsistance, en veillant à ce que les communautés puissent 'rebondir en avant' après une catastrophe.

Au milieu d'une catastrophe intensive, il est difficile de se concentrer sur autre chose que la réponse immédiate et la survie, mais 'reconstruire en mieux', c'est-à-dire faire en sorte que les populations touchées sortent mieux à même de se constituer des moyens de subsistance durables, plutôt que de simplement 'rebondir', dépend de la préparation à un rétablissement durable.

La nécessité d'une 'cohérence' entre les cadres de la réduction des risques de catastrophe, de l'adaptation au changement climatique et du développement durable, afin qu'ils se renforcent mutuellement, est largement reconnue au niveau des politiques. Au niveau national et local, l'idée correspondante est 'l'intégration' de ces activités interdépendantes. Fundación Azimuth en Colombie, par exemple, expose le cas comme suit : 'Nous ne voyons pas comment les processus de développement ou de réduction de la pauvreté peuvent être séparés de la réduction des risques de catastrophe, car les communautés vivent dans des régions défavorisées, comme celles qui sortent d'un conflit qui déplace de nombreuses personnes. De nombreuses communautés pauvres déplacées se trouvent dans des zones urbaines à haut risque.' Il s'ensuit que la poursuite des

objectifs de développement durable (ODD) des Nations Unies dépend aussi de la poursuite de la RRC.

L'intégration des catastrophes et du développement garantit les gains du développement durable en évitant qu'ils ne soient affectés par de futures catastrophes. L'action intégrée associe le développement durable avec l'atténuation et l'adaptation aux effets du changement climatique. Elle applique également la réduction des risques de catastrophe afin de réduire l'impact des catastrophes sur le développement durable. CCOAIB, au Rwanda, souligne combien cette intégration est essentielle dans la pratique : 'Nous ne pouvons pas dire que l'association CCOAIB ne s'occupe pas des catastrophes car si nous travaillons dans tous ces domaines, en particulier l'agriculture, nous ne pouvons pas le faire sans nous pencher sur l'érosion des grandes pluies et la sécheresse et d'autres catastrophes qui entravent le développement.'

La responsabilité d'assurer un rétablissement durable incombe fortement aux OSC nationales et locales, car la réponse humanitaire des agences internationales est généralement à court terme. Une étude des résultats de cinq catastrophes de différentes intensités a montré que les agences internationales partaient généralement dans les mois qui suivaient une catastrophe et que dans tous ces cas, un investissement plus important dans le développement des capacités des agences locales, qui sont là pour le long terme, était nécessaire.¹⁴

L'expérience des OSC pendant la phase initiale de réponse à la pandémie de coronavirus (de mars à juin 2020) montre que la crise entraîne un changement soudain de la réponse humanitaire, avec la distribution de matériel médical, de nourriture, etc. Elle pousse également les populations touchées vers la dépendance.

Les OSC considèrent qu'il est important de réfléchir de manière critique à la manière de relancer les programmes de développement durable et d'aider les communautés à passer de la dépendance à la participation active et à l'autonomie.¹⁵

Dans la pratique, cela signifie qu'à côté de la reconstruction immédiate, le développement de moyens de subsistance durables est essentiel au rétablissement à long terme.

A Alep, en Syrie, le projet Tamkeen a lié la réponse au développement dans une zone de guerre. Reconnaissant que la réponse humanitaire seule ne suffisait pas, le projet a travaillé avec les populations et les organisations locales à la création de centres d'enseignement et de formation, à la réhabilitation des entreprises et à la réparation des infrastructures locales, ainsi qu'au développement agricole. Ce 'point de rencontre entre l'humanitaire et le développement' a permis de créer des moyens de subsistance durables et de rétablir des services vitaux.¹⁶

Ces exemples soulignent la nécessité d'adopter une approche de développement, même en cas de catastrophe intensive.

Voir les Etudes de cas 1, 2 et 4 pour des exemples d'intégration des catastrophes dans le développement durable et l'adaptation au changement climatique.

Intégrer comment faire face à des catastrophes au développement durable et à l'adaptation au changement climatique : Actions

- Encouragez une action intégrée en établissant des liens entre les organisations qui se concentrent sur la réduction des risques de catastrophe, l'adaptation au changement climatique et le développement durable.
- Renforcez la capacité des organisations membres à soutenir le développement des moyens de subsistance aussi bien que la reconstruction.
- Intégrez le développement durable dans la réponse aux crises afin de favoriser le principe de reconstruire en mieux.

NOTES DE BAS DE PAGE

¹⁴ Réseau START (2013) *Missed opportunities : The case for strengthening national and local partnership-based humanitarian responses* (2013, 3 novembre) <https://policy-practice.oxfam.org.uk/publications/missed-opportunities-the-case-for-strengthening-national-and-local-partnership-302657>. (Consulté le 20/09/18).

Réseau START (2014) *Missed Again: Making Space for Partnership in the Typhoon Haiyan Response*. <https://www.christianaid.org.uk/sites/default/files/2016-03/missed-again-typhoon-haiyan-evaluation-report-sep-2014.pdf> (Consulté le 20/09/18).

¹⁵ Communications personnelles avec les dirigeants d'OSC du 22 au 26 juin 2020.

¹⁶ Dadu-Brown S., Dadu A. et Zaid M. (2017). *Exploring the nexus between humanitarian and development goals in Aleppo*. Document de travail de l'IIED <http://pubs.iied.org/10855IIED> (Consulté le 14/08/18).